

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

Aika 25.08.2025, klo 15:00 - 16:42

Paikka Rykmentin kokouskeskus, kokoustila Luutnantti, Rykmentintie 48

Käsitellyt asiat

- § 1 Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen**
- § 2 Kokouksen työjärjestyksen hyväksyminen ja pöytäkirjan tarkastajien valinta**
- § 3 Elinvoimajaoston tehtävät ja järjestäytyminen toimikaudella 2025-2029**
- § 4 Talouskatsaus**
- § 5 Omistajapoliittiset linjaukset**
- § 6 Muut asiat**

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

Saapuvilla olleet jäsenet

Janne Mellin, puheenjohtaja
Heikki Leinonen
Mirka Kovalainen
Mira Lehtinen
Jussi Salonen
Emmi Sirniö
Ilmari Sjöblom

Muut saapuvilla olleet

Pia Rojo, hallintopalvelusihteeri, sihteeri
Jari Anttalainen, apulaispormestari
Arto Lindberg, apulaispormestari
Annaliisa Oksanen, kansliapäällikkö
Kari Ora, talousjohtaja

Allekirjoitukset

Janne Mellin
Puheenjohtaja

Pia Rojo
Sihteeri

Tämä asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu Tuusulan asianhallintajärjestelmässä

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja hyväksytty

Mira Lehtinen

Mirka Kovalainen

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Julkaistu yleisessä tietoverkossa 1.9.2025

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

§ 1

Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen

Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen

Hallintosäännön 120 §:n mukaan avattuaan kokouksen, puheenjohtaja toteaa läsnä olevat sekä onko kokous laillisesti koolle kutsuttu ja päätösvaltainen. Kuntalain 103 §:n mukaan muu toimielin kuin valtuusto on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Hallintosäännön 112 §:n mukaan kokouskutsun antaa puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja. Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat. Jos asia käsitellään sähköisessä päätöksentekomenettelyssä, tulee kutsussa ilmaista, mihin mennessä asia on käsiteltävä sähköisesti.

Hallintosäännön 112 §:n mukaan kokouskutsu lähetetään jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus, toimielimen päättämällä tavalla.

Päätös

Puheenjohtaja totesi kokouksen läsnäolijat sekä kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

§ 2

Kokouksen työjärjestyksen hyväksyminen ja pöytäkirjan tarkastajien valinta

Kokouksen työjärjestyksen hyväksyminen ja pöytäkirjan tarkastajien valinta

Hallintosäännön 122 §:n mukaan asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, jollei toimitella toisin päätä.

Hallintosäännön 123 §:n mukaan toimitella voi esittelijän ehdotuksesta tai jäsenen ehdotuksesta, jota on kannatettu, ottaa enemmistöpäätöksellä käsiteltäväksi asian, jota ei ole mainittu kokouskutsussa.

Hallintosäännön 132 § mukaan pöytäkirja tarkastetaan toimitellimen päättämällä tavalla.

Läsnäolo- ja puheoikeus elinvoimajaoston kokouksissa

Hallintosäännön 117 §:n mukaan toimitellimen jäsenten ja esittelijän lisäksi toimitellimen kokouksessa on läsnäolo- ja puheoikeus

pormestarilla, apulaispormestareilla ja kansliapäälliköllä muiden toimitellinten kokouksessa, ei kuitenkaan tarkastuslautakunnan eikä valtuuston tilapäisen valiokunnan kokouksessa eikä vaalilaissa säädettyjen vaalitoimitellinten kokouksissa.

Hallintosäännön 117 §:n mukaan toimitella päättää muiden henkilöiden läsnäolo- ja puheoikeudesta.

Ehdotus

Esittelijä: Annaliisa Oksanen, kansliapäällikkö

Elinvoimajaosto päättää

- hyväksyä kokouksen työjärjestyksen;
- valita kaksi pöytäkirjan tarkastajaa; Mirka Kovalainen ja Mira Lehtinen
- myöntää mahdolliset läsnäolo- ja puheoikeudet kokoukseen.

Päätös

Elinvoimajaosto päätti

- hyväksyä kokouksen työjärjestyksen;
- valita kaksi pöytäkirjan tarkastajaa; Mirka Kovalainen ja Mira Lehtinen
- myöntää läsnäolo- ja puheoikeuden kokoukseen talousjohtaja Kari Oralle.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

§ 3

Elinvoimajaoston tehtävät ja järjestäytyminen toimikaudella 2025-2029

TUUDno-2025-1763

Valmistelija / lisätiedot:

Antti-Pekka Röntynen, hallintojohtaja, antti-pekka.rontynen@tuusula.fi

Hallintosäännön 25 §:n mukaan elinvoimajaoston tehtävät ja toimivalta ovat seuraavat:

Elinvoimajaosto

1. edistää Tuusulan kunnan elinvoimaa, kilpailukykyä ja vetovoimaa sekä seuraa ja ennakoii kunnan toimintaympäristössä tapahtuvia muutoksia ja analysoi kunnan tulevaisuuden näkymiä tehtäväalueellaan
2. tekee esitykset kunnan kehittämisen kannalta tärkeimmistä elinkeinopoliittisista ratkaisuista ja periaatteista sekä matkailun edistämisestä
3. seuraa ja ennakoii alueen työllisyyttä, osaamista ja koulutusta sekä tekee yhteistyötä alueen ammatillisen ja korkeakoulutuksen järjestäjien kanssa
4. seuraa ja edistää elinkeino- ja työllisyyspalveluita ja niihin liittyvää yhteistyötä sekä kotoutumisen edistämistä
5. tekee esitykset kunnan työllisyyden ja työllisyyspalveluiden sekä kotoutumispalveluiden kehittämisestä
6. pitää yhteyttä yrittäjiin, elinkeinoelämää edustaviin sidosryhmiin sekä elinkeinojen kehittämisestä vastaaviin muihin tahoihin
7. tukee kunnan eri alueiden kehittämistä.

Elinvoimajaoston kokoonpano

Hallintosäännön 8 §:n mukaan kunnanhallituksessa on valtuuston valitsema elinvoimajaosto, jonka puheenjohtajana toimii pormestari ja jossa on 6 muuta jäsentä. Valtuusto valitsee elinvoimajaoston jäsenistä varapuheenjohtajan, jonka on oltava kunnanhallituksen jäsen tai varajäsen. Jaoston jäseneksi tai varajäseneksi voidaan valita myös muu kuin kunnanhallituksen jäsen tai varajäsen. Jokaisella jäsenellä on henkilökohtainen varajäsen. Asiat käsitellään jaostossa kansliapäällikön tai hänen nimeämänsä viranhaltijan esittelystä. Elinvoimajaosto voi halutessaan kuulla asiantuntijoita kokouksessaan

Läsnäolo- ja puheoikeus elinvoimajaostossa

Hallintosäännön 117 §:n mukaan toimielimen jäsenten ja esittelijän lisäksi toimielimen kokouksessa on läsnäolo- ja puheoikeus pormestarilla, apulaispormestareilla ja kansliapäälliköllä muiden toimielinten kokouksessa, ei kuitenkaan tarkastuslautakunnan eikä valtuuston tilapäisen valiokunnan kokouksessa eikä vaalilaissa säädettyjen vaalitoimielinten kokouksissa.

Kokouskutsun toimittaminen

Hallintosäännön 112 §:n mukaan kokouskutsun antaa puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja. Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat. Esityslista, joka sisältää selostuksen käsiteltävistä

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

asioista ja ehdotukset toimitelimen päätöksiksi, lähetetään kokouskutsun yhteydessä, jolleivät erityiset syyt ole esteenä. Jos esityslistalla, liitteissä tai oheismateriaalissa on salassa pidettäviä tietoja, asiakirjaan tehdään merkintä salassapidosta. Kokouskutsu lähetetään jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus, toimitelimen päättämällä tavalla.

Elinvoimajaostolle ehdotetaan, että kokouskutsu toimitetaan edelleen sähköisenä kokousta edeltävällä viikolla. Tällöin kokouskutsu tulee noin kolme päivää ennen kokousta. Samalla julkiset asiat julkaistaan kunnan verkkosivuilla.

Pöytäkirjan tarkastaminen

Hallintosäännön 123 §:n mukaan pöytäkirjan pitämisestä ja sisällöstä vastaa toimitelimen puheenjohtaja. Jos puheenjohtaja ja pöytäkirjanpitäjä ovat eri mieltä kokouksen kulusta, pöytäkirja laaditaan puheenjohtajan näkemyksen mukaan. Pöytäkirjan allekirjoittaa puheenjohtaja ja varmentaa pöytäkirjanpitäjä. Pöytäkirja tarkastetaan toimitelimen päättämällä tavalla. Pöytäkirja voidaan allekirjoittaa ja tarkastaa sähköisesti.

Hallintosäännön 133 §:n mukaan kunnanhallituksen pöytäkirja siihen liitettyine oikaisuvaatimusohjeineen tai valitusosoituksineen pidetään tarkastamisen jälkeen nähtävänä kunnan verkkosivuilla siten kuin kuntalain 140 §:ssä tarkemmin säädetään.

Pääsääntöisesti toimitelinten pöytäkirjantarkastajiksi on valittu kaksi jäsentä vuorollaan aakkosjärjestyksessä. Puheenjohtajistoa ei ole valittu pöytäkirjantarkastajiksi. Näin ehdotetaan toimittavan jatkossakin. Pöytäkirja allekirjoitetaan ja tarkastetaan sähköisesti kokousta seuraavan viikon maanantaihin mennessä.

Ehdotus

Esittelijä: Annaliisa Oksanen, kansliapäällikkö

Elinvoimajaosto päättää

- merkitä tiedoksi elinvoimajaoston tehtävät;
- käydä lähetekeskustelua elinvoimajaoston syksyn 2025 työohjelmasta;
- myöntää toimikaudekseen läsnäolo- ja puheoikeuden talousjohtajalle, elinvoimajohtajalle ja pöytäkirjanpitäjänä toimivalle hallintopalvelusihteerille;
- että kokouskutsu, joka sisältää kokouksessa käsiteltävien asioiden esityslistan, lähetetään sähköisesti ja toimitetaan pääsääntöisesti kokousta edeltävällä viikolla;
- että elinvoimajaoston pöytäkirjan tarkastajiksi valitaan kaksi jäsentä vuorollaan aakkosjärjestyksessä. Pöytäkirja tarkastetaan sähköisesti kokousta seuraavan viikon maanantaihin mennessä.

Kokouskäsittely

Puheenjohtaja Mellin esitti, että seuraavaan kokoukseen tuodaan käsiteltäväksi elinvoimajaoston työsuunnitelma. Elinvoimajaosto hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti.

Päätös

Elinvoimajaosto päätti

- merkitä tiedoksi elinvoimajaoston tehtävät;
- käydä lähetekeskustelun elinvoimajaoston syksyn 2025 työohjelmasta;

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

- myöntää toimikaudekseen läsnäolo- ja puheoikeuden talousjohtajalle, elinvoimajohtajalle ja pöytäkirjanpitäjänä toimivalle hallintopalvelusihteerille;
- että kokouskutsu, joka sisältää kokouksessa käsiteltävien asioiden esityslistan, lähetetään sähköisesti ja toimitetaan pääsääntöisesti kokousta edeltävällä viikolla;
- että elinvoimajaoston pöytäkirjan tarkastajiksi valitaan kaksi jäsentä vuorollaan aakkosjärjestyksessä. Pöytäkirja tarkastetaan sähköisesti kokousta seuraavan viikon maanantaihin mennessä.
- tuoda elinvoimajaoston työsuunnitelman käsiteltäväksi seuraavaan kokoukseen

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

§ 4

Talouskatsaus

TUUDno-2025-1765

Valmistelija / lisätiedot:

Kari Ora, talousjohtaja, kari.ora@tuusula.fi

Toimintaympäristö

Maailmantalouden epävarmuus on kasvanut alkuvuonna selvästi kauppapoliittisten jännitteiden kiristyttyä. Valtiovarainministeriö on laatinut kevään talousennusteita, sillä oletuksella, että Yhdysvaltojen asettamat tullit ovat voimassa ainoastaan lyhyen aikaa. Kesän ennusteissa tilannekuva ei ole juuri muuttunut. Markkinat ovat osin rauhoittuneet, kun USA:n tullipäätökset eivät ole olleet niin rajuja kuin alun perin oli esitetty.

Työttömyys on suomessa kesäkuussa 12,2 % ollen 1,3 prosenttiyksikköä korkeampi kuin vuoden 2024 vastaavana ajankohtana. Tuusulassa työttömyys oli kesäkuussa 9,2 %, joka oli yhden prosenttiyksikön korkeampi kuin vuonna 2024. Uudenmaan vastaavat luvut olivat kesäkuu 12,6 % ja viime vuosi 11,0 %, muutos on 1,6 prosenttiyksikköä.

Talouskasvu

Valtiovarainministeriön arvion mukaan Suomen talouskasvu (BKT) on tulliolettaman kesto huomioiden 1,3 % vuonna 2025. Jäljempinä vuosina 2026-2029 kasvuarvio on 1,5 %:n tuntumassa. Kesällä VM talouskasvua koskevat arviot ovat eivät ole juuri muuttuneet. Talouden kohentumista ja kasvua hidastaa Yhdysvaltojen tullien korotukset. Kesän arvioiden perusteella BKT kasvaa vain 1,0 prosenttia vuonna 2025 ja 1,5 prosenttia vuonna 2026 ja 1,7 prosenttia 2027. Työllisyyden odotetaan kasvavan selvästi vasta vuosina 2026–2027, kun talous vahvistuu. Työttömyysaste laskee vuoden 2025 9,3 prosentista 8,3 prosenttiin vasta vuonna 2027.

Inflaatio ja korot

Inflaation vuosimuutos oli kesäkuussa Tilastokeskuksen mukaan 0,2 % ja inflaatio 1,9 %. Euroalueen Yhdenmukaistettu kuluttajahintaindeksi (YKHI) vuosimuutos oli 1,9 % kesäkuussa ja YKHI inflaatio oli 2,0 %. Inflaatio on EKP:n korkopolitiikan ansiosta 2 % tavoitetilassa. Ajankohdassa 19.8 pitkät korot ovat korkealla tasolla. Kymmenen vuoden 6kk:n euribor noteeraus oli 2,71. VM arvion mukaan 10 vuoden korko on 2,9 vuonna 2025 ja samalla tasolla myös vuonna 2026. Lyhyissä koroissa 6 kk:n euribor noteeraus oli 2,1. Euroopan keskuspankki piti viimeisimmässä heinäkuun kokouksessaan pitää ohjauskorkonsa ennallaan kahdessa prosentissa. EKP aloitti ohjauskorkojensa laskemisen runsas vuosi sitten ja on viime vuoden kesäkuun jälkeen alentanut niitä jo kahdeksan kertaa peräkkäin. EKP perusteli päätöstä pitää korot ennallaan Yhdysvaltain tullipolitiikan rahamarkkinoille synnyttämällä poikkeuksellisella epävarmuudella.

Maailman talouden ja geopoliittisten tilanteiden vaikutukset heijastuvat myös Suomen julkisen talouden tilaan. Valtiontalouden velkaantumiskehityksellä ja kevään 2025

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

kehysriihen toimilla on vaikutuksia kuntien valtionosuusrahoitukseen sekä verotuloihin. VM:ltä on saatu tieto siitä, että valtio kompensoi kunnille verotulomenetykset. Vaikutukset tarkentuvat, kun laskelmia päivitetään kuluvan vuoden aikana.

Valtiontalouden kuntaan vaikuttavat toimet vuonna 2026

Talouden epävarmuustekijöitä on paljon ja niiden ennakointi on haastavaa Suomen talouden näkökulmasta. Valtiontalouteen kohdistuvilla vaikutuksilla on myös kuntatalouteen. Hallituksen puoliväliriihen päätös oli 75 miljoonan euron kertaleikkaus vuonna 2026 vaikutus Tuusulaan on 686 555 euroa (suhteellinen osuus kohdennustavasta on pyydetty lausuntoa).

Pysyvä leikkaus 75 miljoonaa euroa toteutuu vuonna 2027, jonka vaikutus Tuusulaan on 686 555 euroa.

Valtionvarainministeriön (VM) budjettiesitys vuodelle 2026 sisältää kuntatalouden kannalta valtionosuuteen vaikuttavia ehdotuksia aikaisemmin päätettyjen lisäksi. Valtio on esittänyt, että alle 25-vuotiaiden toimeentulotuen osalta kuntien vastuu olisi jatkossa 100 %:sti kunnilla. Esityksen vaikutus Tuusulassa on 663 000 euroa. VM budjettiesityksessä on 150 miljoonan euron lisäleikkaus laskennallisiin valtionosuuksiin. Esityksen vaikutus Tuusulan kunnalle on 1,2 miljoonaa euroa. Lisäksi VM esitys sisältää kotoutumiskorvausten poistamisen, jonka vaikutus Tuusulan kunnalle on 160 000 euroa. Maan hallituksen budjettiriihi vuoden 2026 talousarvioesitykseksi ajoittuu 1.-2.9 ajankohtaan. Tällöin saadaan tietoa kuntiin vaikuttavista ratkaisuista.

Talouden toteutuminen

Tuusulan kuntastrategian painopistealueita ovat kunnan elinvoima, hyvinvointi sekä kestävä kehitys. Alkuvuonna kunnan toiminta kehittyi osin kuntastrategian tavoitteiden mukaisella uralla; väestön määrä kehittyi myönteisesti. Tuusulan väkiluku oli kesäkuussa 42 624 ja se on kasvanut vuoden 2024 lopun 42 225 tilanteesta 399 asukkaalla. Asunto- sekä yritystonttien kauppa ei ole kuitenkaan toteutunut suunnitellulla tasolla. Kunnan palveluverkon uudistuminen jatkui, Rykmentinpuiston koulu ja päiväkotit ovat valmistuneet ja toiminta on käynnistynyt. Yleisenä huomiona kunnan talouden kannalta, työttömyyden kasvu. Kuntien vastuun laajeneminen työttömyysturvasta on tässä suhdannetilanteessa realisoitunut. Tuusula on maksanut työttömyysturvan vastuun laajentumisesta tammi-kesäkuussa 0,6 miljoonaa euroa enemmän kuin vuonna 2024.

Kunnallisveron sekä yhteisöveron kehitys on ollut heikkoa koko maassa. Vuoden ensimmäisen puoliskon aikana kunnallisveron tuotto kasvoi vain 0,9 % edellisvuoteen verrattuna samalla kun yhteisöveron tuotto heikkeni noin 9,1 %. Loppuvuonna kuntatalouden haasteena on kunta-alan palkkaratkaisun kustannusvaikutus, kasvava työttömyys sekä huoli kehysriihessä ja sen jälkeen kunnille esitetyistä valtionosuusleikkauksista.

Veropohjan ja tulorahoituksen vahvistamisen näkökulmasta, veropohja ei ole kehittynyt suotuisasti vuonna 2025. Verokertymien taso on tammi-kesäkuussa 1,4 miljoonaa euroa viime vuotta alempi (kunnallisvero -0,7 miljoonaa euroa, yhteisvero

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

-0,9 miljoonaa euroa, kiinteistövero +0,2 miljoonaa euroa). Elokuun veroennusteen mukaan kunnan verotulot jäävät 5 miljoonaa euroa talousarvion tasosta 113,8 miljoonaa euroa, ollen 108,8 miljoonaa euroa vuonna 2025.

Asuin ja työpaikkatonttien kaavoitus on edennyt suunnitellusti tammi-kesäkuussa. Rykmentinportti I ja Sammonmäki IV yritysalueiden asemakaavat saivat lainvoiman. Mattila II ja Peurantie 20 asuinalueiden asemakaavat hyväksyttiin keväällä valtuustossa.

Kunnan elinvoiman näkökulmasta asuin- ja työpaikkatonttien myynti ei ole alkuvuonna toteutunut odotetusti. Tavoite on myydä asuintontteja ja työpaikkatontteja noin 13 M€:n arvosta. Toteutuneita kauppvoja on alkuvuonna kaksi asuintonttia ja yksi yritystontti. Vaikean markkinatilanteen vuoksi tähän mennessä on kertynyt yhteensä noin 0,3 M€. Maan myyntitulojen arvioidaan jäävän, kaikkien tonttikauppaneuvotteluidenkin onnistuessa, 3,2 miljoonaa euroa talousarviota pienemmiksi. Sopimustuloutuksien odotetaan toteutuvan budjetoidusti. Useita tonttineuvotteluja on käynnissä edelleen.

Tilinpäätösennuste

Kunnan tilinpäätöksen toimintakate-ennuste on 4,3 miljoonaa euroa muutettua talousarviota heikompi. Verokehitys on ollut alkuvuonna heikko. Erityisesti yhteisöverojen kertymä on yleisestä taloustilanteesta johtuen miljoona euroa viime vuoden tasoa alempi. Kuntaliiton julkaisema elokuun veroennuste on 108,8 miljoonaa euroa, joka on muutettua talousarviota heikompi. Kuntaliiton ennusteen mukaan verotulot jäisivät -5,0 miljoonaa euroa talousarviota pienemmiksi. Valtionosuudet toteutuvat 0,6 miljoonaa euroa muutettua talousarviota parempana. Vuosikate on noin 9,4 miljoonaa euroa muutettua talousarviota heikompi.

Tilikauden tulos on ennusteen mukaan -7,7 miljoonaa euroa ja alijäämä 7,6 miljoonaa euroa. Kuntaemon osuus alijäämästä on -8,3 miljoonaa euroa ja vesihuoltoliikelaitoksen + 0.7 miljoonaa euroa.

Investointien nettomenojen ennakoidaan ylittävän talousarvion 2,2 miljoonaa euroa. Maan myyntitulojen arvioidaan jäävän 3,2 miljoonaa euroa talousarviota pienemmäksi.

Kunnan muutetun talousarvion lainamäärä on 299,6 miljoonaa euroa. Lainamäärän arvioidaan olevan vuoden lopussa 309,0 miljoonaa euroa.

Tuusulan kunnan hallintosäännön 5. luvun 25 §:n 2. mom. mukaan elinvoimajaosto edistää Tuusulan kunnan elinvoimaa, kilpailukykyä ja vetovoimaa sekä seuraa ja ennakoii kunnan toimintaympäristössä tapahtuvia muutoksia ja analysoi kunnan tulevaisuuden näkymiä tehtäväalueellaan.

Ehdotus

Esittelijä: Annaliisa Oksanen, kansliapäällikkö

Elinvoimajaosto päättää

- merkitä talouskatsauksen tiedoksi.

Kokouskäsittely

Talousjohtaja Ora selosti asiaa kokouksessa.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

Päätös

Elinvoimajaosto

- merkitsi talouskatsauksen tiedoksi.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

§ 5

Omistajapoliittiset linjaukset

TUUDno-2025-1764

Valmistelija / lisätiedot:

Kari Ora, talousjohtaja, kari.ora@tuusula.fi

Tuusulan kunnanhallitus päätti 10.3.2025 § 86 kokouksessa antaa lausunnon Työ- ja elinkeinoministeriölle luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laiksi julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain muuttamisesta, vesi- ja energiahuollon, liikenteen ja postipalvelujen alalla toimivien yksiköiden hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain sekä rikosrekisterilain 6 b §:n muuttamisesta. Hankintalakiin ja erityisalojen hankintalakiin ehdotettavilla muutoksilla on tarkoitus huomioida pääministeri Orpon hallituksen hallitusohjelman hankintalakiin liittyvät tavoitteet. Muutoksilla lisätään tehokuutta ja kustannussäästöjä julkisissa hankinnoissa.

Tuusulan kunnan lausunto on viety lausuntopalvelu.fi palveluun 10.3.2025. Työ ja elinkeinoministeriön 10.7.2025 uutisoinnin mukaan se vastaanotti yli 620 lausuntoa muutoksista hankintalakiin. Lakiluonnos oli lausuntokierroksella 15.1.–11.3.2025. Lausuntoyhteenvedo on julkaistu Hankeikkunassa. Hankintalain valmistelu jatkuu lausuntopalautteen pohjalta työ- ja elinkeinoministeriössä. Tavoitteena on, että hallitus antaa esityksensä eduskunnalle syysistuntokaudella 2025. Hankeikkunan mukaan arvioitu esittelyviikko on 37/2025, joka on 8.9. alkava viikko.

Tuusulan kunnan varautuminen

Hankintalakia koskevan esityksen merkittävin muutosehdotus koskee sidosyksikkösääntelyä ja siihen esitettyä 10 % vähimmäisomistusvaatimusta. Kunnan kannalta tärkein asia on varautua lakimuutoksen voimaantuloon, jossa työryhmän esityksen merkittävin muutosehdotus koskee sidosyksikkösääntelyä ja siihen esitettyä 10 % vähimmäisomistusvaatimusta. Esityksen mukaan laki tulisi voimaan 1.1.2026.

Tuusulan kunta on tällä hetkellä mukana Inhouse-yhtiöissä, joissa osassa kunnan omistusosuus ylittää 10 prosentin omistusosuuden ja osassa jäädään sen alle. Sidosyksiköitä omistusosuutta koskeva 10 % minimiomistusosuusvaatimus tulisi voimaan 1.7.2027 ja jätealalla 1.7.2028. Konkreettisesti lain voimaantulon ajankohta tarkoittaisi sitä, että Tuusulan kunta ei voi enää käyttää sopimuksia ko. ajankohtien jälkeen. Tämän lisäksi on huomioitava se, että lain voimaan tullessa voimassa olevat hankintalain 15 §:n mukaiset sopimukset on irtisanottava 1.1.2026 mikäli 10 %:n vähimmäisomistusosuus ei täyty. Kunnan tulee varautua ja valmistautua siihen, että hankintalain muutos ja sidosyksikköyhtiöitä koskeva 10 %:n minimiomistusosuusvaatimus tulee voimaan.

Yhtiöt ja kunnan omistusosuudet

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

Yhtiöt, joiden osalta kunnan pitää arvioida ja päättää toimenpiteistä ovat:

Yhtiö	Osakemäärä	Omistusosuus
Keski-uudenmaan työterveys Oy	45	13,8 %
Kiertokapula Oy	29	9,95 %
Koha-Suomi Oy	39 718	2,06 %
Numera Oy	20 579	0,60 %
Tiera Oy	37 214	1,18 %
Monetra Oulu Oy	1	0,06075 %

Vaihtoehdot ja omistajapoliittiset linjaukset

Määräysvallan puuttuessa, jokin vaihtoehto seuraavista vaihtoehdoista on väistämättä valittava.

1. Otetaan palvelu omaksi toiminnaksi eli tuotetaan itse
2. Siirrytään markkinaehtoisen toimijan asiakkaaksi - kilpailutetaan
3. Tehdään sidosyksiköstä markkinaehtoinen toimija
4. Myydään sidosyksikkö markkinaehtoiselle toimijalle
5. Vähennetään sidosyksikön omistajien määrää lunastamalla osa omistajista ulos
6. Myydään / siirretään / pilkotaan liiketoiminta alle 10 omistajan yhteenliittymille sidosyksikköaseman säilyttämiseksi

Kunnan tulisi päättää yhtiökohtaiset linjaukset ja toimenpiteet loppuvuoden 2025 aikana. Yhtiökohtaisten toimenpiteiden lisäksi kunnan on erityisesti ennakoitava ja ryhdyttävä valmistelevaan mahdollisia kilpailutuksia siirtymäajat huomioiden. Siirtymäajan päätyttyä voimassa olevia sopimuksia, jotka eivät täytä hankintalain 15 §:ssä säädettyjä sidosyksikköhankintoja koskevia edellytyksiä, arvioitaisiin suorahankintoja koskevien pykälien 40 § ja 41 § perusteella. Siirtymäaika säännös mahdollistaa 15 §:n mukaisten määräaikaisten sopimusten solmimisen 30.6.2026 asti omistuosuusvaatimuksesta riippumatta, mutta sopimusten voimassaoloaika on korkeintaan vuosi.

Yhtiöt, joissa kunnan omistusosuus on alle 10 %, palvelut tulee kilpailuttaa (Koha-Suomi Oy, Numera Oy, Kuntien Tiera Oy ja Monetra Oulu Oy). Työterveyshuollon (Keski-Uudenmaan työterveysyhtiö) osalta tarkoituksena olisi suunnata markkinoille ja mahdollisesti irtautua yhtiöstä myymällä osuus toisille omistajille tai myydään yhtiö markkinatoimijalle. Jäteyhtiön (Kiertokapula Oy) osalta tunnustellaan muiden omistajien suunnitelmat, suunnataan markkinoille tai myydään / pilkotaan yhtiö alle 10 omistajan yhteenliittymille sidosyksikköaseman säilyttämiseksi.

Hankintalain muutoksen käsittelyn etenemistä seurataan tiiviisti.

Omistajapoliittiset linjaukset kunnan tytäryhtiöt

Asumispalvelut

Kunnalla on asumispalveluyhtiö Tuusulan kunnan kiinteistöt Oy, jonka kautta tarjotaan vuokra-asumista ja täydennetään yksityistä vuokra-asuntotarjontaa. Lähivuosien tavoitteena on optimoida asuntojen omistuksen määrä

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

ja käynnistää myös uudistustoimintaa. Yhtiö on strateginen ja tukee osaltaan asumistarjonnallaan Tuusulan väestökehitystä. Tuusula konsernin osana yhtiön on pyrittävä ylijäämäiseen tulokseen ja taloudellisesti kestävä perustan ja toiminnan varmistamiseksi.

Liikuntapalvelut

Liikuntapalveluja ja mahdollisuuksia liikunnalliseen harrastukseen kuntalaisille ja seuroille tuottavat Kellokosken jäähalli Oy, Tuusulan jäähalli Oy sekä Tuusulan urheilukeskus. Yhtiöiden osalta tavoite on ylijäämäinen tulos, jotta ne pystyvät itse taloudellisesti rahoittamaan operatiivisen toimintansa. Tavoitteena on selvittää ja arvioida liikuntapalvelujen kokonaisuuden toteutus yhden yhtiön toimesta.

Toimitilapalvelut

Toimitilapalveluja tarjoavista kiinteistöyhtiöstä Tuusulan kunnan strategian kannalta Kiinteistöosakeyhtiö Koskensillantien pysäköintilaitos Oy tukee osaltaan kunnan asuinalueiden rakentamista tarjoamalla/myymällä/vuokraamalla asunto-osakeyhtiöille pysäköintipaikkoja. Kiinteistö Oy Riihikallion lähipalvelukeskus vuokraa omistamia tiloja yritystoimijoille. Yhtiön liiketoiminta ei ole kunnan ydintoimintaa ja se tulisi lakkauttaa käynnistämällä vapaaehtoinen selvitystila. Kiinteistö Oy Tuusulan vanha kunnantalon toimintaa ja roolia arvioidaan osana Tuusulan kunnan strategiaa ja kehitystä. Kiinteistö Oy Kerava-Tuusula paloasema vuokraa kiinteistöä hyvinvointialueelle. Kiinteistössä harjoitettava toiminta ei ole kunnan ydintoimintaa ja yhtiön omistamien tilojen myymistä hyvinvointialueelle / sijoittajille on edistettävä.

Yleiset periaatteet

Yleisenä periaatteellisenä linjauksena kunnan tulee säännöllisesti arvioida konserniin kuuluvia yhteisöjä sekä omistamisen suhdetta markkinoihin. Tämän lisäksi kunnan on oltava aktiivinen ja selkeä omistaja. Vastuullisuus ja eettisyys korostuvat omistamisen periaatteena.

Hallintosäännön 25 §:n mukaan elinvoimajaosto edistää Tuusulan kunnan elinvoimaa, kilpailukykyä ja vetovoimaa sekä seuraa ja ennakoii kunnan toimintaympäristössä tapahtuvia muutoksia ja analysoi kunnan tulevaisuuden näkymiä tehtäväalueellaan. Elinvoimajaosto tekee esitykset kunnan kehittämisen kannalta tärkeimmistä elinkeinopoliittisista ratkaisuista ja periaatteista.

Hallintosäännön 2 §:n mukaan kunnanhallitus vastaa kunnan omistajaohjauksesta.

Ehdotus

Esittelijä: Annaliisa Oksanen, kansliapäällikkö

Elinvoimajaosto päättää ehdottaa kunnanhallitukselle, että

KUNNANHALLITUS päättää

- että suunnataan markkinoille ja kilpailutetaan alle 10 % omistusosuuden yhtiöiden palvelut;
- että työterveyshuollon osalta irtaudutaan yhtiöstä, suunnataan markkinoille ja kilpailutetaan;

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

- että Jäteyhtiön osalta tunnustellaan muiden omistajien suunnitelmat, suunnataan markkinoille tai myydään / pilkotaan yhtiö alle 10 omistajan yhteenliittymille sidosyksikköaseman säilyttämiseksi;
- että tytäryhtiöiden omistajaohjaus toteutetaan esittelyteksin mukaisesti.

Kokouskäsitely

Puheenjohtaja Mellin esitti asian jättämistä pöydälle. Elinvoimajaosto hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti.

Talousjohtaja Ora selosti asiaa kokouksessa.

Päätös

Elinvoimajaosto päätti

- jättää asian pöydälle.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

§ 6

Muut asiat

Ei muita asioita.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Tuusula asianhallintajärjestelmässä

Muutoksenhakukielto

§1, §3, §4, §5, §6

Muutoksenhakukielto

Päätöksestä ei saa tehdä kuntalain 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.